

KONTROLLUTVALGET I ÅS

Saksutskrift

Ås kommune - Valg av revisjonsordning

Arkivsak-dok. 18/00177-2
Saksbehandler Kjell Tore Wirum

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Ås kontrollutvalg	04.12.2018	31/18

Ås kontrollutvalgs behandling 04.12.2018:

Leder innledet og orienterte om bakgrunnen for saken.

Revisjonssjef Steinar Neby orienterte og svarte på spørsmål fra utvalgets medlemmer.

Ordfører Ola Nordal supplerte.

Leder fremmet følgende forslag (jfr. innstillingens alternativ 1):

1. *Kommunestyret sier opp avtalen med de andre eierkommunene som er med i Follo Distriktsrevisjon IKS innen 31.12.18, med virkning fra 1.1.2020.*
2. *Kommunestyret ber kontrollutvalget innstille på valg av revisjonsordning innen 1.5.2019.*

Votering:

Forslag fra leder ble enstemmig vedtatt.

Ås kontrollutvalgs vedtak 04.12.2018:

Saken oversendes kommunestyret med følgende innstilling:

1. Kommunestyret sier opp avtalen med de andre eierkommunene som er med i Follo Distriktsrevisjon IKS innen 31.12.18, med virkning fra 1.1.2020.
2. Kommunestyret ber kontrollutvalget innstille på valg av revisjonsordning innen 1.5.2019.

Saksutskriften bekreftes
Ås, 5.desember 2018

Kjell Tore Wirum/s./
Kontrollsekretær

Saksfremlegg

Sekretariatets innstilling:

Saken oversendes kommunestyret med følgende innstilling:

Alternativ 1

1. Kommunestyret sier opp avtalen med de andre eierkommunene som er med i Follo Distriktsrevisjon IKS innen 31.12.18, med virkning fra 1.1.2020.
2. Kommunestyret ber kontrollutvalget innstille på valg av revisjonsordning innen 1.5.2019.

Alternativ 2

1. Kommunestyret velger å sette revisjonstjenesten ut på anbud fra og med regnskapsåret 2020.
2. Kommunestyret sier opp avtalen med de andre eierkommunene som er med i Follo Distriktsrevisjon IKS innen 31.12.18, med virkning fra 1.1.2020.
3. Kommunestyret søker å inngå avtale med utgående revisor for revidering av årsregnskapet for Ås kommune for 2019.
4. Kommunestyret ber kontrollutvalget konkurranseutsette revisjonsoppdragene samlet og innstille overfor kommunestyret på valg av revisor for hele revisjonsoppdraget. Det forutsettes at rådmann bistår kontrollutvalget med den praktiske gjennomføringen av anbudskonkurransen.
5. Kommunestyret forutsetter at avtale med revisor skal skje etter avtale om 2,5 år med mulighet for 1+1 års opsjon.

Avgjørelsesmyndighet:

Ås kommunestyre

Vedlegg:

e-post fra Ordfører i Ås 23.11.18 Follo Distriktsrevisjon - bestilling av saksutredning, Fellesnemnda Saksprotokoll sak 57-18 - Valg av revisjonsordning for Nordre Follo kommune, Saksframlegg Valg av revisjonsordning for Nordre Follo kommune, Tilbakemelding spørsmål AU til Fellesnemnda - Valg av revisjonsordning, Intensjonsavtale for sammenslåing av Follo Distriktsrevisjon IKS og Buskerud kommunerevisjon IKS, Jnr 86-2018 Innspill revisjonsordning Nordre Follo, Årsregnskap og beretninger signerte 2017, Selskapsavtale FDR 2016

Vedtak i saken sendes til:

Ås kommunestyre

SAKSUTREDNING:

Fellesnemnda i Nordre Follo vedtok 20.11.18 i sak 57/18 **Valg av revisjonsordning for Nordre Follo kommune** følgende:

1. Fellesnemnda velger å sette revisjonstjenesten ut på anbud fra og med regnskapsåret 2020.
2. Fellesnemnda sier opp avtalen med de andre eierkommunene som er med i Follo Distriktsrevisjon IKS innen 31.12.18, med virkning fra 1.1.2020.
3. Fellesnemnda søker å inngå avtale med utgående revisor for revidering av årsregnskapet for Oppegård kommune og Ski kommune for 2019.
4. Fellesnemnda ber kontrollutvalget konkurranseutsette revisjonsoppdragene samlet og

innstille overfor fellesnemnda på valg av revisor for hele revisjonsoppdraget. Det forutsettes at rådmann bistår kontrollutvalget med den praktiske gjennomføringen av anbudskonkurransen.

5. Fellesnemnda forutsetter at avtale med revisor skal skje etter avtale om 2,5 år med mulighet for 1+1 års opsjon.

Ski kommunes uttreden får konsekvenser for Follo Distriktsrevisjon IKS og ikke minst for Ås kommune med hensyn til eierandel i selskapet samt økonomiske forpliktelser overfor selskapet.

Bakgrunn for saken

Ordfører i Ås kommune har i e-post til Ås kontrollutvalg v/leder, datert 23.11.18, bemerket følgende:

«Nordre Follo sin beslutning påvirker FDR og de øvrige eierkommunene både når det gjelder videre drift og videre forpliktelser, og det er behov for å ta stilling til videre revisjonsordning for Ås på bakgrunn av dette. Det er også behov for å avklare hvilke forpliktelser Ås kommune får i selskapet etter dette, og det er derfor også behov for å vurdere hvordan Ås som eier forholder seg. Det kan være behov for at kommunestyret tar beslutninger om dette innen utløpet av 2018, og det er derfor behov for en rask saksgang.

For å få en avklaring i 2018 benytter jeg derfor ordførers myndighet til å treffe følgende hastevedtak på vegne av kommunestyret i Ås:

1. *Kontrollutvalget bes vurdere framtidig revisjonsordning på bakgrunn av vedtaket i Fellesnemnda i Nordre Follo, slik at det kan legges fram en anbefaling om dette for kommunestyret til møtet den 12/12 2018.*
2. *Rådmannen bes vurdere Ås kommunes framtidige deltakelse i Follo Distriktsrevisjon på bakgrunn av vedtaket i Fellesnemnda i Nordre Follo, og legge fram en sak for kommunestyret (og evt Formannskapet) til den 12/12 2018.*

Vedtaket er gjort av ordfører etter delegert myndighet til å treffe vedtak i enkeltsaker som ikke er av prinsipiell art (jfr. Ås kommunes reglementer 8.2 kulepunkt 3/Kommuneloven §9.5). Utsettelse vil være til ulempe for saken og det er ikke mulig å innkalle kommunestyret tilstrekkelig raskt til å rekke å først gjøre denne bestillingen og så realitetsvurdere saken før årsskiftet. Dette vedtaket er kun en bestilling av utredning/saker og er derfor ikke av prinsipiell art. Realitetsbehandling vil kunne skje i kommende kommunestyremøte.»

Avgrensning

Denne saken går ikke konkret i dybden i forhold til Follo Distriktsrevisjon IKS sin strategi og pågående arbeid med å få etablert en større revisjonsenhet med en eller flere revisjonsenheter på Østlandet. Denne saken tar i hovedsak utgangspunkt i dagens organisering av Follo Distriktsrevisjon IKS.

Fakta om Follo Distriktsrevisjon IKS

Eierforhold

Follo Distriktsrevisjon IKS er et interkommunalt selskap eid av kommunene Enebakk, Nesodden, Ski og Ås etter følgende eierandel:

Enebakk	13,8 %
Nesodden	23,7 %
Ski	38,4 %
Ås	24,1 %

Kilde: Selskapsavtale FDR IKS 2016 (§ 5)

På bakgrunn av fellesnemndas vedtak vil eierbrøkene i selskapet for 2020 bli vesentlig endret mellom kommunene Enebakk, Nesodden og Ås.

Kjøp av revisjonstjenester 2019

Deltakerkommunene kjøper sine revisjonstjenester fra Follo Distriktsrevisjon IKS. For 2019 er dette budsjettert til:

Enebakk	800.000
Nesodden	1.410.000
Ski	2.250.000
Ås	1.462.000

Kilde: FDR IKS Rammebudsjett 2019

På bakgrunn av fellesnemndas vedtak vil kostnadene for kjøp av revisjonstjenester for 2020 kun bli delt mellom kommunene Enebakk, Nesodden og Ås.

Avtalens varighet

Avtalen med Follo Distriktsrevisjon IKS er ubegrenset i tid.

Det følger av selskapsavtalen for Follo Distriktsrevisjon IKS § 17:

Den enkelte deltaker kan med 12 måneders skriftlig varsel til styret si opp sitt deltakerforhold i selskapet og kreve seg utløst av dette, jfr. Lov om interkommunale selskaper § 30. Uttreden kan kun skje pr 31.12.

Utløsningssummen fastsettes til andelens nettoverdi ved oppsigelsesfristens utløp. Utløsningssummen kan likevel ikke overstige verdien av deltakernes innskudd.

Ved uttreden fra selskapet hefter deltakeren for sin andel av selskapsforpliktelsene på uttredelsestidspunktet, jfr. § 5 i selskapsavtalen.

Hjemmelsgrunnlag

Det følger av lov 25.september 1992 nr.107 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) § 78 nr.3 og nr.4:

- 3. Kommunestyret eller fylkestinget avgjør selv om kommunen eller fylkeskommunen skal ansette egne revisorer, delta i interkommunalt samarbeid om revisjon, eller inngå avtale med annen revisor. Vedtaket treffes på grunnlag av innstilling fra kontrollutvalget.**
- 4. Kommunestyret eller fylkestinget velger selv revisor. Vedtaket treffes på grunnlag av innstilling fra kontrollutvalget.**

VURDERING

For å sikre at Ås kommune sammen med Enebakk og Nesodden ikke blir sittende igjen med de økonomiske forpliktelsene overfor Follo Distriktsrevisjon IKS etter Ski kommunes uttreden 1.1.2020, så bør Ås kommune vurdere å si opp sin avtale med Follo Distriktsrevisjon IKS fra samme tidspunkt. Ås kommune har da tid frem til 31.12.19 å bestemme seg for ny revisjonsordning.

Alternativene er da:

For det første å videreføre dagens eierskap i Follo Distriktsrevisjon IKS etter 31.12.19.
For det andre å konkurranseutsette revisjonsoppdraget samlet eller dele opp revisjonsoppdragene etter 31.12.19. Ved konkurranseutsetting bør avtale med nytt/nye revisjonsselskap være inngått i god tid før 31.12.19.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Ved en uttreden av Follo Distriktsrevisjon IKS vil kostnadene for kjøp av revisjonstjenester i markedet mest sannsynlig bli redusert.

Imidlertid hefter Ås kommune for en andel av FDRs samlede forpliktelser. Pr 1.1.18 er dette beløpet samlet beregnet til kr 5.218.000. Med Ås kommunes eierandel på 24,1 pst. i selskapet, vil dette kunne utgjøre en engangssum på om lag kr 1.257.538,-

Avslutning

Saken legges frem for kontrollutvalget til behandling. Kontrollutvalgets vedtak følger som innstilling til kommunestyret.

Ås, 27.11.18

Kjell Tore Wirum/s./
kontrollsekretær