



Tiltaksplan for sykling og gange for Ås kommune 2019-2022

Saksbehandler: Siri Gilbert

Saksnr.: 18/01528-1

Behandlingsrekkefølge

Møtedato

Hovedutvalg for teknikk og miljø
Hovedutvalg for oppvekst og kultur
Formannskapet
Kommunestyret

Rådmannens innstilling:

1. Tiltaksplan for sykling og gange 2019-2022 vedtas og legges til grunn for Handlingsprogram 2019-2022.
2. Tiltak på fylkesveier oversendes Statens vegvesen.
3. Kr. 175.000,- tilføres driftsbudsjettet og kr. 4.000.000,- tilføres investeringsbudsjettet for 2019 for å gjennomføre tiltak i tiltaksplanen.

Ås, 18.05.2018

Trine Christensen
Rådmann

Ellen Grepperud
Leder, Plan og utvikling

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalg for teknikk og miljø	31.05.2018
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	30.05.2018
Formannskapet	
Kommunestyret	

Vedlegg:

1. Tiltaksplan for sykling og gange, Ås kommune 2019-2022
2. Sykkel- og gåstrategi Ås kommune 2018 - 2030
3. Notat til Kommunestyret 15.05.2018 om oppfølging av vedtak Sykkel- og gåstrategi for Ås kommune 2018-2030

Øvrige relevante dokumenter som ligger i saken:

Dokumenter til behandling av Sykkel- og gåstrategi for Ås kommune, sak nr 17/01163

Saksbehandler sender vedtaket til:

Statens vegvesen

Ås kommune

Saksutredning:

Sammendrag:

Tiltaksplan for sykling og gange er den konkrete oppfølgingen av Sykkel- og gåstrategi for Ås kommune. Planen beskriver tiltak innenfor de åtte hovedinnsatsområdene i Sykkel- og gåstrategien. Tiltakene i handlingsplanen og den jevne innsatsen i kommunen og hos andre aktører er nødvendig for å oppnå de vedtatte målene i strategien. Dersom det settes av midler i kommunens drifts- og investeringsbudsjett, vil dette fungere som egenandel ved søknad om tilskudd fra Akershus fylkeskommune og Staten, der kommunen kan få opptil 50% tilskudd til tiltak.

Fakta i saken:

Den 15. mai 2018 ble Sykkel- og gåstrategi for Ås kommune 2018-2030 vedtatt i kommunestyret (se vedl. 2), med noen tillegg i vedtaket (se vedl. 3 for detaljer om hvordan administrasjonen skal følge opp vedtaket). Det ble da også vedtatt at det skal utarbeides en tiltaksplan for sykling og gange som grunnlag for prioritering i kommunens handlingsprogram 2019-2022.

Det er i Sykkel- og gåstrategien fastsatt effektmål for gang- og sykkeltrafikk og åtte hovedinnsatsområder for å nå målene:

1. Mest mulig sammenhengende gang- og sykkelveinett
2. God sykkelparkering
3. Arealplanlegging som legger til rette for mer sykling og gange
4. Bedre sikkerhet for syklister og fotgjengere
5. Prioritert vedlikehold/drift av gang- og sykkelanlegg
6. Kampanjer for å øke andel gående og syklende
7. Tilrettelegge for bruk av sykkel til/fra arbeid – samarbeid med næringsliv
8. Tilrettelegge for sykling og gange til/fra skole, barnehage og fritidsaktiviteter – samarbeid med skolene/FAU

For hvert innsatsområde i strategien er ønsket situasjon i 2030 beskrevet, og hvordan kommunen og andre aktører må arbeide for å nå målene innenfor hvert av innsatsområdene. For hvert innsatsområde er det også en tabell med nødvendige tiltak for å nå målene. Det er disse tabellene med tiltak innen hvert hovedsatsingsområde som har dannet grunnlaget for Tiltaksplan for sykling og gange.

Hovedinnsatsområde 1 er mer omfattende enn de øvrige, da det inneholder en tabell med ønskede infrastrukturtiltak der kommunen har ansvar (tab. 6.1, vedl. 1 i tiltaksplanen) og en tabell med ønskede infrastrukturtiltak og redusert hastighet på fylkesveier, der Akershus fylkeskommune har ansvar (tab. 6.2). I den politiske behandlingen av Sykkel- og gåstrategien ble det vedtatt at prioriteringen av tiltak i de to tabellene skulle fjernes, og at nødvendig detaljering av trasévalg og andre avklaringer for nye tiltak skal gjøres i tiltaksplanen (se vedl. 3 for detaljer).

Ås kommune

Midler til infrastrukturtiltak i Ås kommune under fylkeskommunens ansvarsområde blir fastsatt i Akershus fylkeskommunens (AFK) handlingsprogram for samferdsel og påfølgende budsjettprosesser.

Tilskuddsordninger fra Staten og AFK er en viktig kilde til finansiering av både infrastruktur-tiltak og kampanjer. De fleste tilskuddsordningene krever 50% egenfinansiering fra kommunen.

Som en del av en koordinert satsing på sykling og gange har HTM vedtatt at Ås kommune skal søke om å delta i AFK og Statens vegvesens (SVV) Sykkelbyordning. Administrasjonen vil sende søknad innen 1. juni. Det vil i Sykkelbyordningen bli avsatt en pott til fordeling mellom sykkelbyer som inngår intensjonsavtale med AFK og SVV. Det kreves 50% medfinansiering fra kommunens side. Midlene kan brukes både til kampanje- og informasjonsarbeid og infrastruktur-tiltak. Det har de siste årene vært avsatt en pott på 6 millioner kroner til sykkelbyene i Akershus, men siden ordningen utvides, vil potten trolig også økes.

Vurdering:

Foreliggende tiltaksplan for sykling og gange er den konkrete oppfølgingen av Sykkel- og gåstrategi for Ås kommune. Tiltakstabellene i planen beskriver ansvar, overslag på kostnad, finansiering og gjennomføringsår for hvert tiltak. Det henvises til Tiltaksplan for sykling og gange for detaljer om tiltak innen de ulike satsingsområdene.

For satsingsområde 1 *Mest mulig sammenhengende gang- og sykkelveinett* foreslås det i tiltaksplanen at kommunen skal utarbeide kostnadsestimat for ønskede infrastruktur-prosjekter (tab. 6.1, vedl. 1 i tiltaksplanen), samt detaljprosjektering av ett utvalgt G/S-vei-prosjekt (tiltak 1.1. i tiltaksplanen). Kostnadsestimatet vil danne grunnlag for prioritering av infrastrukturprosjekter ved rullering av tiltaksplanen. I tiltaksplanen er også rådmannens opprinnelige forslag til prioritering av ønskede infrastrukturprosjekter på fylkesvei tatt inn igjen (tab. 6.2, vedl. 1 i tiltaksplanen). Prioriteringen har ingen økonomiske konsekvenser for kommunen.

Det foreslås også i tiltaksplanen at kommunen utarbeider en plan med kostnadsestimat som grunnlag for opptrapping av standard for drift og vedlikehold av gang- og sykkelanlegg. Planen vil være grunnlag for rullering av tiltaksplanen.

I tillegg til de konkrete tiltakene i tiltaksplanen mener rådmannen at også Sykkel- og gåstrategiens beskrivelse av den jevne innsatsen i kommunen og hos andre aktører må vektlegges. Rådmannen anbefaler også at kommunen er pådriver for god koordinering rundt satsingen på sykling og gange med andre aktører som AFK, SVV og nabokommuner, spesielt når det gjelder infrastruktur og drift/vedlikehold.

Selv om infrastruktur-tiltak og økt satsing på drift og vedlikehold vil kreve ressurser, mener rådmannen at mye også kan gjøres ved å få økt fokus på sykling og gange i kommunen som organisasjon. Eksempel på tiltak i planen som kan gjøres innenfor rammen av eksisterende ressurser er at kommunen stille tydeligere krav om gang- og sykkelanlegg og sykkelparkering i arealplanlegging og byggesaksbehandling. Kommunen som arbeidsgiver kan også gjøre mye for å motivere de ansatte til å sykle og gå mer. Prioriteringen av tiltak i tiltaksplanen vil dessuten gi kommunen bedre grunnlag for å få innvilget søknader om regionale og statlige tilskudd.

Ås kommune

Kommunens tiltaksplaner sett opp mot hverandre:

Det er noe overlapp mellom tema i Tiltaksplan for sykling og gange, Tiltaksplan for trafikk sikkerhet og Tiltaksplan for idrett, nærmiljø og friluftsliv. Konkrete tiltak beskrevet i Sykkel- og gåstrategien som naturlig faller inn under Tiltaksplan for trafikk sikkerhet er overført dit, f.eks. vedlikehold og reasfaltering av kommunens G/S-veier, fartshumper, utbedringer i kryss og enkeltvis punktbelysning.

Det er også overlapping mellom listene over ønskede infrastruktur-tiltak på fylkesvei i Tiltaksplan for sykling og gange (tab. 6.2) og i Tiltaksplan for trafikk sikkerhet. Listene over ønskede tiltak på fylkesvei i de to tiltaksplanene vil bli koordinert i forkant av innspill til AFKs handlingsprogram for samferdsel.

Det har kommet få innspill til tiltak på fylkesvei i rullering av Tiltaksplan for trafikk sikkerhet, trolig grunnet involveringsprosessen med Sykkel- og gåstrategien.

Økonomiske konsekvenser:

Tiltaksplan for sykling og gange vil være et viktig grunnlag for søknader om tilskudd fra Staten og AFK. Rådmannen anbefaler at det settes av midler i kommunens drifts- og investeringsbudsjett, da det vil fungere som egenandel ved søknad om tilskudd fra SVV/AFK i Sykkelby-ordningen samt andre tilskuddsordninger. Ved tilsagn på søknader, vil kommunen kunne få like mye i tilskudd som det er avsatt midler.

Det er i tiltaksplanen foreslått ulike utredninger og kartlegginger i 2019 som grunnlag for videre prioritering av infrastrukturprosjekter, sykkelparkering og heving av standard for drift og vedlikehold. Dette vil være grunnlag for rullering av tiltaksplanen. Økonomiske konsekvenser ved nye infrastrukturprosjekter samt bedre drift og vedlikehold vil derfor først kunne fastsettes ved neste rullering av tiltaksplanen. Rådmannen anbefaler at det avsettes et årlig budsjett til kampanjer og informasjonsarbeid fra 2020 og ut perioden.

Oversikt kostnader foreslåtte tiltak 2019:

Tiltak	Tiltak nr. i tiltaksplanen	Sum Kr.	Finansiering budsjett
Kampanjer og informasjonsarbeid	6.2, 6.3, 7.1, 8.1	75 000,-	Drift
Kostnadsestimat og detaljprosjektering infrastrukturtiltak	1.1, 1.2	3 000 000,-	Investering
Mindre infrastrukturtiltak og sykkelparkering	1.8, 2.4	1 000 000,-	Investering
Plan med kostnadsestimat for opptrapping drift og vedlikehold	5.1	100 000,-	Drift

Miljømessige konsekvenser:

Satsing på sykling og gange har meget positiv miljøeffekt. Dersom mer av persontransporten flyttes fra privatbil til sykkel og gange, betyr det mindre lokal luftforurensning og klimagassutslipp. I tillegg vil det medføre mindre press på arealer da det på sikt medfører mindre behov til bilparkering og utbygging av veianlegg for bil. Dette kan bidra positivt for å spare dyrka/dyrkbar mark og naturområder.

Ås kommune

Alternativer:

1. Som rådmannens innstilling men med kommunestyrets justeringer.

Konklusjon med begrunnelse:

Tiltaksplan for sykling og gange beskriver nødvendige tiltak for å oppnå vedtatte mål i Sykkel- og gåstrategi for Ås kommune. I tillegg anbefaler rådmannen at Sykkel- og gåstrategien følges opp gjennom rutiner og løpende arbeid i kommunen. For å få en effektiv gjennomføring av Tiltaksplan for sykling og gange bør kommunen samarbeide med regionale myndigheter og andre aktører om relevante tiltak.

En økt satsing for å tilrettelegge for økt sykling og gange vil kreve ressurser, men er samfunnsøkonomisk lønnsomt, og viktig for Ås kommune som arbeidsgiver, tjenesteyter og samfunnsaktør. Satsingen er også nødvendig for å bidra til å nå nasjonale mål for økt fysisk aktivitet samt klima- og miljømål.

Rådmannen anbefaler at Tiltaksplan for sykling og gange vedtas og at det avsettes midler på kommunens budsjett til gjennomføring av tiltaksplanen i 2019.

Kan vedtaket påklages?

Nei.

Ikrafttredelse av vedtaket:

Umiddelbart.